

I S E

Institut des sciences
de l'environnement

UQÀM

**51^e congrès et
salon des
transports :
Prochain
arrêt!**

12 avril 2016

Gouvernance d'un transport durable : contraintes et opportunités structurant la bonification des réseaux préférentiels pour bus de la région métropolitaine de Montréal



(AMT, 2013)



(Dorofté, 2009)

Par **François Delwaide**

Maîtrise en sciences de l'environnement – UQÀM

Question de recherche et objectifs

Quelles sont les contraintes et opportunités qui structurent la gouvernance du système-acteur montréalais relativement à la mise en place des RPB qui s'insèrent dans un dessein de viabilité urbaine?

➤ Interrelations et prise de décision

➤ Construction du système décisionnel

➤ Contraintes et opportunités : orientation des intérêts

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

- Objectifs de recherche
- **Méthodologie**
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

Cadre structurel

Cadre fonctionnel

**Analyse
comparative**

Documents publics :

- Plans stratégiques de développement
- Lois
- Documents constitutifs, administratifs
- Plan triennaux d'immobilisation
- Etc.

Entretiens semi-dirigés :

- Représentant.e.s des organisations du TC

RPB : Les mesures préférentielles pour bus

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- **TC et RPB**
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

Voie réservée



(Radio-Canada, 2013)

Feu synchronisé



(Dawn, 2014)

Flotte de bus



(Busride, 2013)

Stations



(CityLab, 2013)



(Xinhuanet, 2012)

RPB : Les Systèmes rapides par bus

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- **TC et RPB**
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

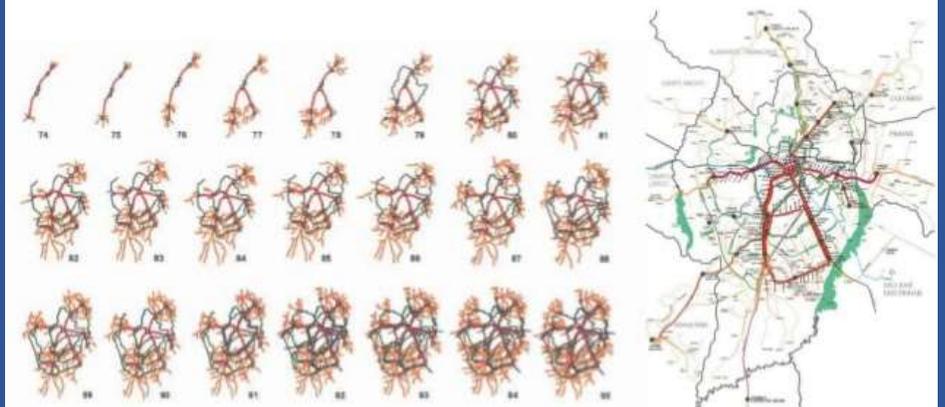


(Bangkok Post, 2013)

TC à haute efficacité

Approvisionnement périphérique
complémentaire au réseau structurant

Evolution of the Integrated Network



(Hidalgo, 2010)

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- **TC et RPB**
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

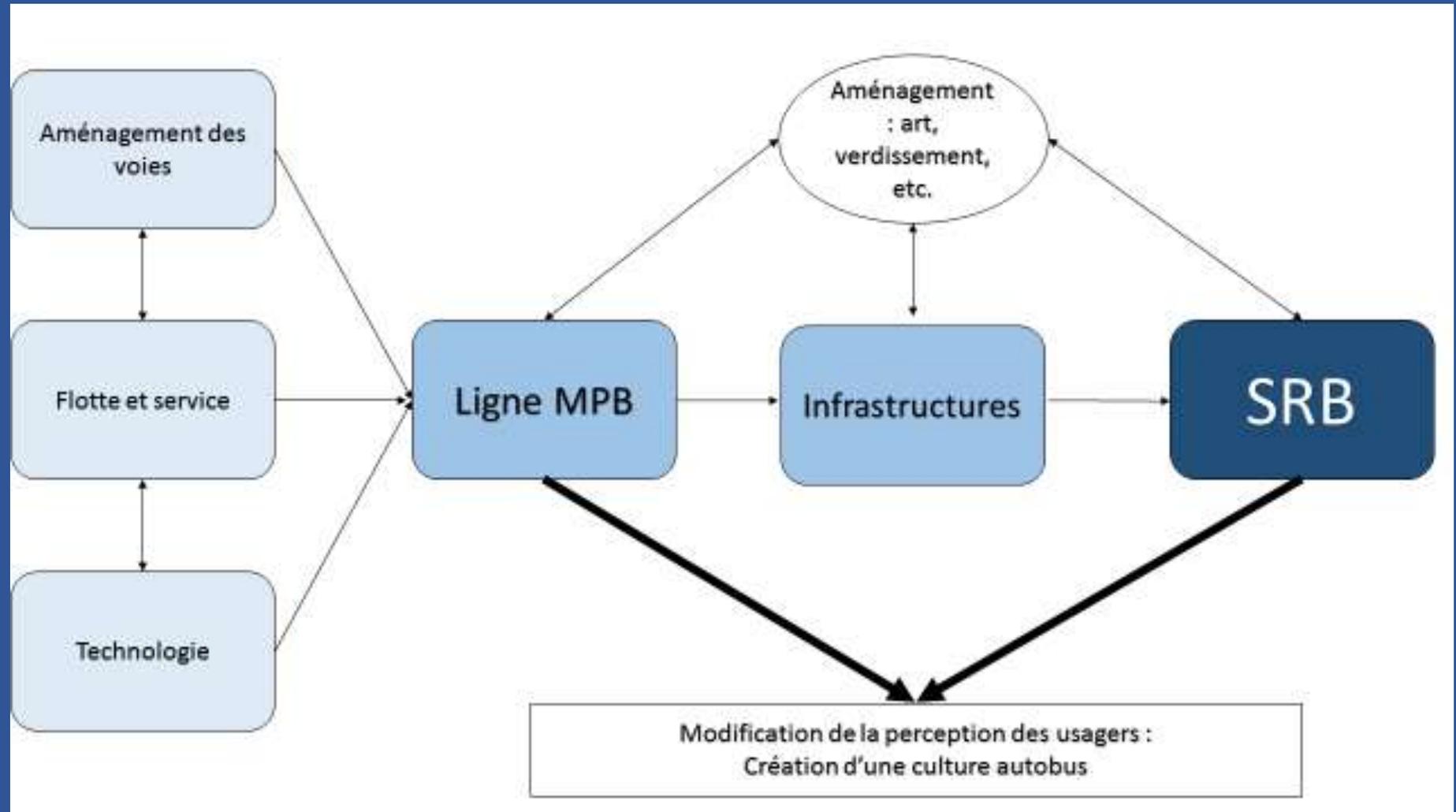


Figure 1. Constitution des RPB autour de multiples facettes variables

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- **TC et RPB**
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

Boulevard Pie-IX: le projet de SRB pas terminé avant 2022
La Presse, 2015

La STM maintient ses objectifs malgré les élections
Le Devoir, 2013

Ligne d'autobus 121: L'embarquement par la porte arrière testé
Journal de Montréal, 2016

Loi 76, IRIS, TRANSIT, etc.

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- **Gouvernance et analyse stratégique**
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

- **Le concept de gouvernance**

- **L'analyse stratégique :**
 - Auto construction systémique dans l'interaction : champs d'interactions
 - Système-acteur : zones d'incertitudes et capacité d'influence
 - Analyse holistique permettant de comprendre l'ensemble des flux relationnels qui structurent la prise de décision : **contraintes et opportunités**

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- **Résultats et analyse:**
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

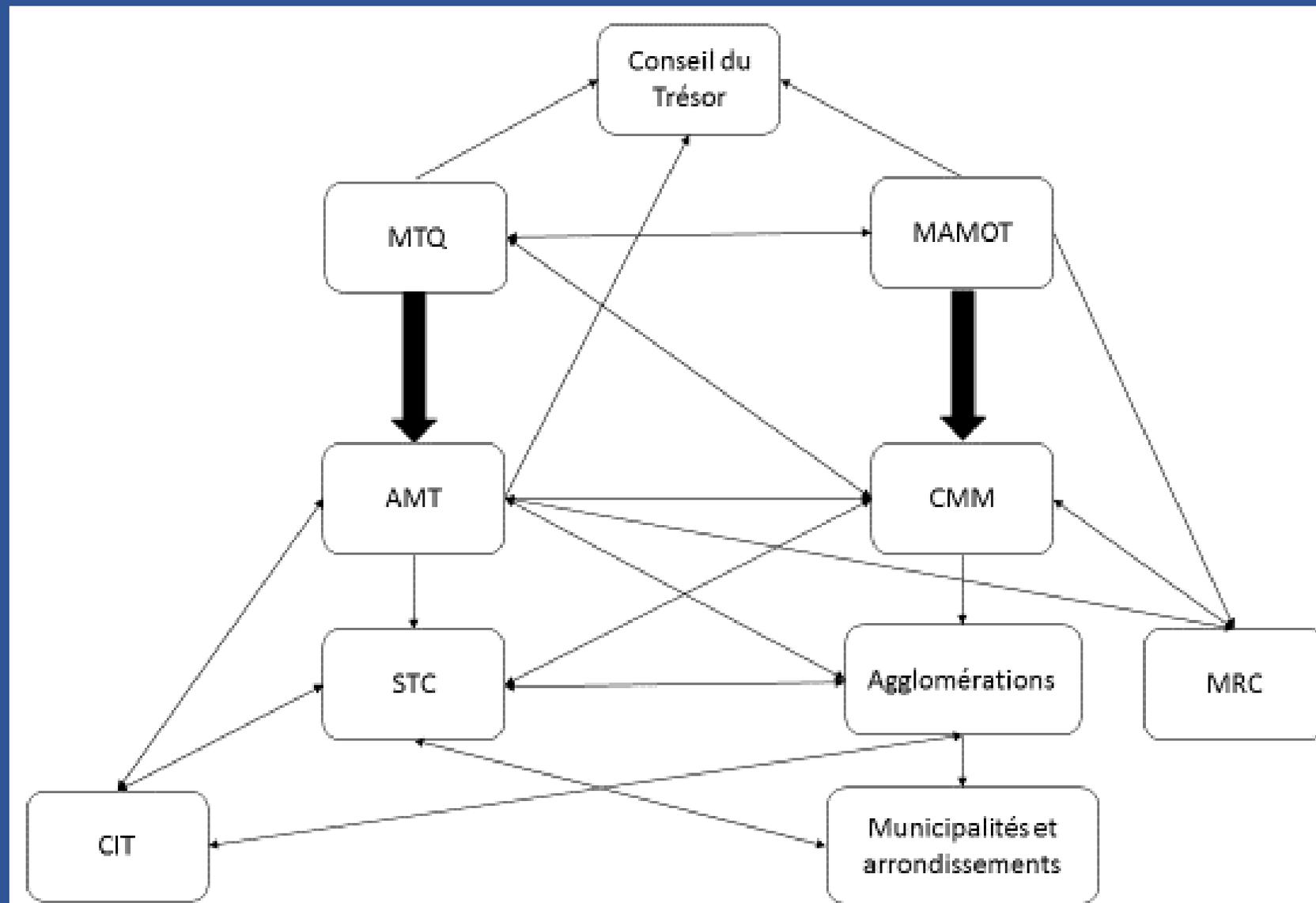


Figure 2. Relations qui structurent la planification des RPB

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

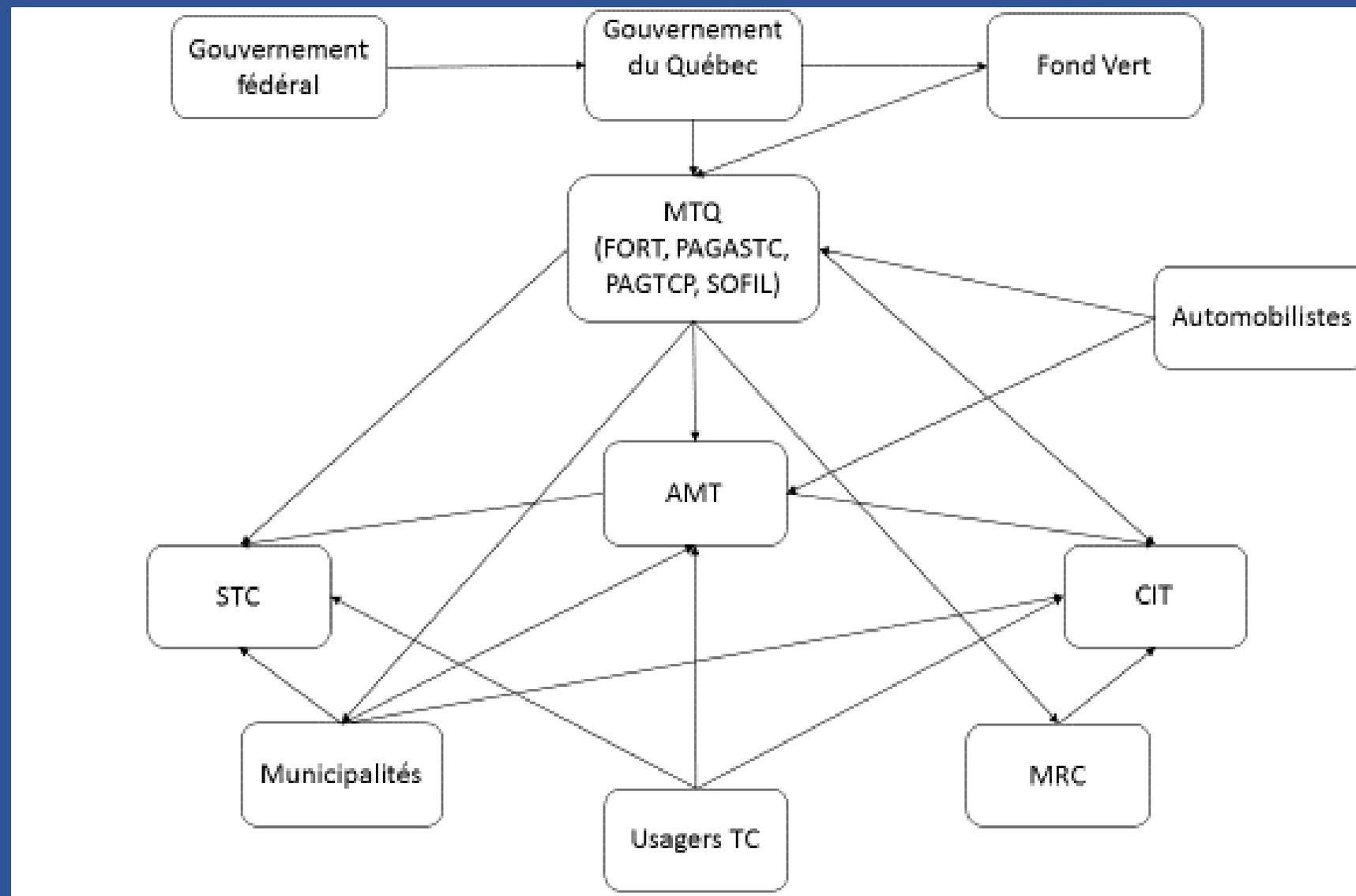


Figure 3. Organisation du financement du TC montréalais

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

Tableau 1. Taux de financement du PAGTCP selon le type de projet en immobilisations

TYPE DE PROJET	TAUX DE FINANCEMENT
AUTOBUS, MINIBUS URBAINS ET VÉHICULES DE SERVICE POUR L'EXPLOITATION DU RÉSEAU D'AUTOBUS	50%
INNOVATIONS TECHNOLOGIQUES <ul style="list-style-type: none"> • SYSTÈMES DE TRANSPORT INTELLIGENT • MÉTHODES DE PRÉPAIEMENT 	75%
TERRAINS	75%
GARAGES, TERMINUS ET CENTRES ADMINISTRATIFS	75%
VOIES RÉSERVÉES <ul style="list-style-type: none"> • MARQUAGE AU SOL • AMÉNAGEMENT DE VOIES ET DE RAMPES D'ACCÈS • SIGNALISATION ROUTIÈRE 	75%
STATIONNEMENT INCITATIF	75%
ÉQUIPEMENT ET DISPOSITIFS D'EXPLOITATION POUR UN GARAGE OU TERMINUS DE PLUS DE 20 ANS POUR DES MOTIFS DE MISE À JOUR SÉCURITAIRE OU ENVIRONNEMENTALE	75%
RÉFECTION D'UNE TOITURE, D'UN GARAGE, D'UN TERMINUS OU D'UN CENTRE ADMINISTRATIF APRÈS 20 ANS	75%
ABRIBUS	75%
SUPPORTS À VÉLOS	75%
MÉTRO, TRAINS ET AUTRES SYSTÈMES DE TRANSPORT RAPIDE	100%
MAINTIEN ET AMÉLIORATION DES SERVICES DE TRANSPORT RAPIDE	75%
VOITURE DE SERVICE POUR L'EXPLOITATION DU RÉSEAU DE MÉTRO	75%

(MTQ, 2008)

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
- Aspect économique
- Échelles de planification
- Aménagement du territoire/transport
- Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

- Pressions budgétaires : Quelle proportion de la facture?
- Immobilisations / Opérations : limite à l'évolution du **service** et transfert du fardeau budgétaire.
- Gouvernance publique et spectre financier global : retombées potentielles? Conjoncture particulière? Autres intérêts?
- **Cadre financier rigide qui limite le pouvoir décisionnel.**
- **Non optimal en termes de transport des personnes.**

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- **Résultats et analyse:**
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - **Aménagement du territoire/transport**
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

- Intérêts particuliers... en fonction de son analyse rationnelle
- Conjonctures particulières en constante évolution
- Transport VS territoire / local VS régional : multiplication des intérêts
- **Visions rationnelles, mais en opposition : les déplacements écopent**

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- **Résultats et analyse:**
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - **Acceptabilité sociale**
- Gestion intégrée?

- RPB : également une adaptation particulière aux populations
- Réticences potentielles et craintes
- Informations bénéfiques et consultations
 - **Gestion intégrée ≠ seulement transport et aménagement**
 - **Course à la légitimité**

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

➤ Vision holistique : comprendre le milieu de vie!

- Gestion intégrée VS visions particulières en collaboration
- Milieu d'insertion
- Efficacité oui, mais également cohérence processuelle et socio-morphologique : l'émergence du bon service

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- **Gestion intégrée?**

➤ Flexibilité économique et financière = gestion intégrée

Immobilisations VS Opérations

- Course aux programmes

- Villes et revenus fonciers
- AOT et sources de financement

- Finalité du service désuète...

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- Gestion intégrée?

Pistes à explorer

- Les villes et le foncier... intérêts clairs?
- Structure décisionnelle : élus régionaux?
- Silos politiques : quels sont les réels objectifs?

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- **Gestion intégrée?**

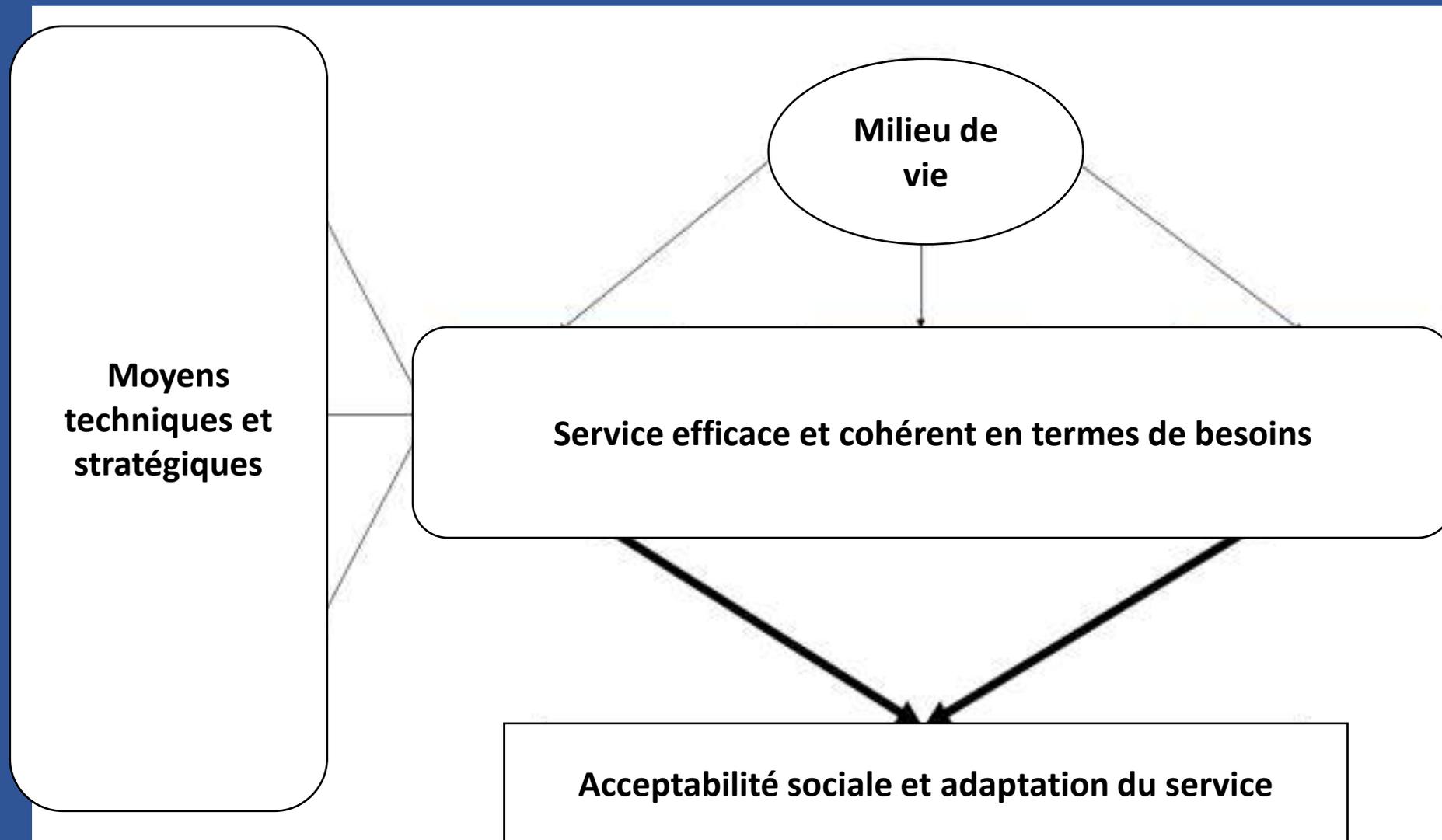


Figure 1. Constitution des RPB autour de multiples facettes variables

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- **Gestion intégrée?**

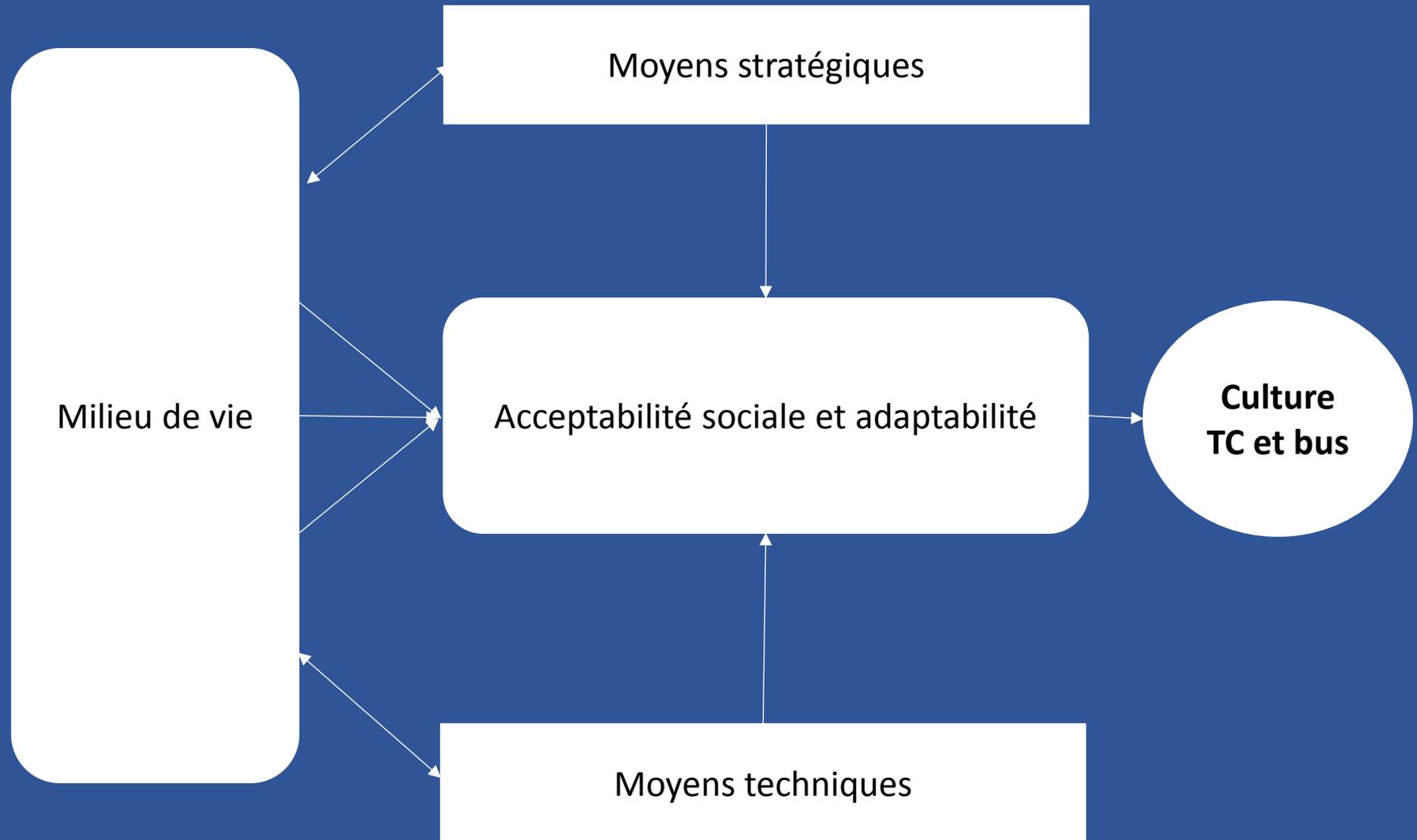
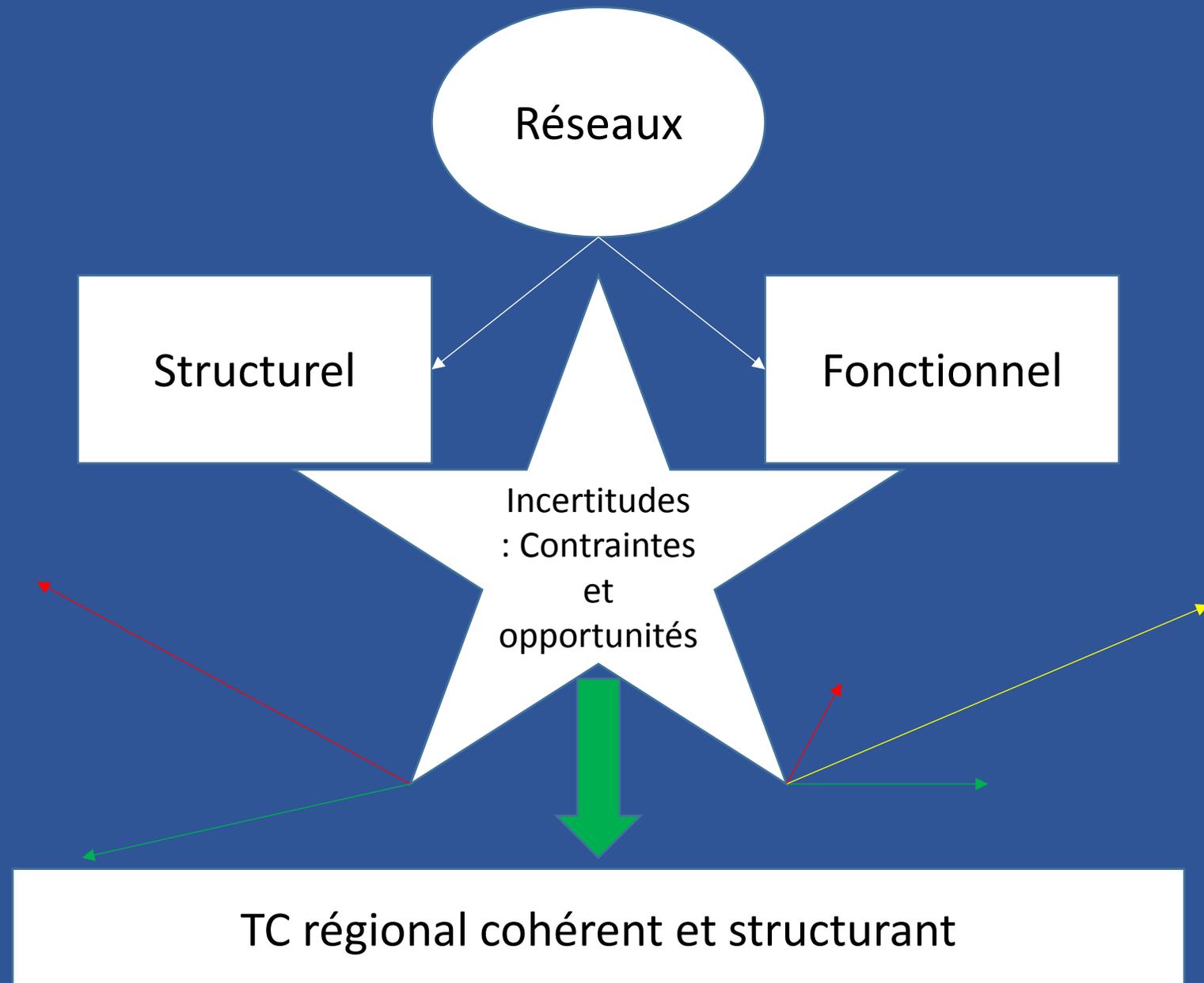


Figure 4. La gouvernance intégrée des RPB dans une optique d'offre modale adaptée et cohérente

- Objectifs de recherche
- Méthodologie
- TC et RPB
- Gouvernance et analyse stratégique
- Résultats et analyse:
 - Aspect économique
 - Échelles de planification
 - Aménagement du territoire/transport
 - Acceptabilité sociale
- **Gestion intégrée?**



- Abidi, A. et J. Fialaire. (2011). *Quelle gouvernance au service de la mobilité durable?* Paris : L'Harmattan.
- Agrawal, A., et M. C. Lemos. (2007). A greener revolution in the making? Environmental governance in the 21st century. *Environment*, 49 (5) : 36-45.
- Cain, A. et J. Flynn. (2013). Examining the ridership attraction potential of bus rapid transit : A quantitative analysis of image and perception. *Journal of public transportation*, 16 (4) : 63-82.
- Basset, T. E. et A. Marpillero-Colomina. (2012). Sustaining mobility : bus rapid transit and the role of local politics in Bogotá. *Latin American perspectives*, 40 (2) : 135-145. DOI: [10.1177/0094582X12468867](https://doi.org/10.1177/0094582X12468867).
- Deng, T. et J. D. Nelson. (2011). Recent developments in bus rapid transit : A review of the literature. *Transport reviews : A transnational transdisciplinary journal*, 31 (1) : 69-96. DOI: [10.1080/01441647.2010.492455](https://doi.org/10.1080/01441647.2010.492455).
- Friedberg, E. (1988). *sociologique des organisations*. Paris : L'Harmattan.
- Lepage, L., M. Gauthier, N. Brunet et S. Tremblay. (2002). *La prise en compte de la problématique environnementale dans des projets d'infrastructures de transport : planification, gouvernance et suivi de la mise en œuvre*. Montréal : Chaire d'études sur les écosystèmes urbains
- Stanley, J. et K. Lucas. (2014). Workshop 6 report : Delivering sustainable public transport. *Research in transportation economics*, 48 : 315-322.
- Steg, L. et R. Gifford. (2005). Sustainable transportation and quality of life. *Journal of transport geography*, 13 : 59-69. doi:[10.1016/j.jtrangeo.2004.11.003](https://doi.org/10.1016/j.jtrangeo.2004.11.003).
- Wüstenhagen, R., M. Wolsink et M. J. Bürer. (2007). Social acceptance of renewable energy innovation : An introduction to the concept. *Energy policy*, 35 : 2683-2691. doi:[10.1016/j.enpol.2006.12.001](https://doi.org/10.1016/j.enpol.2006.12.001).
- *Loi sur la Communauté métropolitaine de Montréal*. (2000). L. Q. c C-37.01.
- *Loi sur l'Agence métropolitaine de transport*. (1995). L. Q. c A-7.02.
- *Loi sur l'aménagement et l'urbanisme*. (2010). L. Q. c A-19.1.
- *Loi sur le ministère des Transports*. (2010). L. Q. c M-28 art. 12.30.
- *Loi sur les conseils intermunicipaux de transport dans la région de Montréal*. (1983). L. Q. c C-60.01.
- *Loi sur les infrastructures publiques*. (2013). L. Q. c I-8.3.
- *Loi sur les sociétés de transport en commun*. (2001). L. Q.
- *Loi sur l'exercice de certaines compétences municipales dans certaines agglomérations*. (2004). L. Q. c. E-20.001.
- *Loi sur l'organisation territoriale municipale*. (1988). L.Q. c O-9
- MAMOT. (2014). *L'organisation municipale et régionale au Québec en 2014*. Québec : MAMOT.
- MAMOT. (2010). *Guide – La prise de décision en urbanisme – Acteurs et processus – MRC*. Récupéré le 18 septembre 2015 de <http://www.mamrot.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/guide-la-prise-de-decision-en-urbanisme/acteurs-et-processus/mrc/#c1200>.
- MAMROT. (2012). *L'Urbanisme durable. Enjeux, pratiques et outils d'intervention*. Québec : P. Blais, I. Boucher et A. Caron.
- MAMROT. (1994). *Les orientations du gouvernement en matière d'aménagement – Pour un aménagement concerté du territoire*. Québec : MAMROT.
- MTQ. (2016). *Propulser le Québec par l'électricité. Plan d'action en électrification des transports 2015-2020*. Québec : MTQ. Récupéré de http://medias.mtq.fabrique3.net.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2015/10/CIAO-047 - MTQ - LGS - Rapport_FR_v5_V.pdf.
- MTQ. (2015). *Aide au transport collectif*. Récupéré de <https://www.mtq.gouv.qc.ca/partenairesprives/entreprises/servicestransportrouitier/programmes-aide/Pages/Amelioration-transport-commun.aspx>
- MTQ. (2014a). *Stratégie nationale de mobilité durable. Une approche responsable et novatrice*. Québec : MTQ.
- MTQ. (2014b). *Transports Québec*. Récupéré de <http://www.mtq.gouv.qc.ca/Pages/default.aspx>.
- MTQ. (2008). *Programmes d'aide au transport collectif. Politique québécoise du transport collectif*. Québec : MTQ.
- MTQ. (2006). *Le transport des personnes au Québec : Pour offrir de meilleurs choix aux citoyens. La politique québécoise du transport collectif*. Québec : MTQ